

# Le développement industriel réunionnais : état des lieux, menaces et perspectives

Jean-François HOARAU,  
CEMOI, Université de La Réunion,

**Table ronde "Les industries des outre-mer et leurs transitions«**

Le jeudi 21 septembre 2023

# Le choix historique de l'industrie sucrière

## ☐ De l'économie de plantation ...

- Le choix de la spécialisation de la rente sucrière dès 1815
  - ✓ Les dotations naturelles donne un avantage comparatif pour la canne à sucre (climat, terres, travail (quasi) forcé avec l'esclavage, l'engagisme et le colonat partiaire
  - ✓ Une pénurie de sucre en Europe avec la perte de Saint-Domingue et de l'Île de France
  
- Une organisation des échanges structurée par le Pacte Colonial
  - ✓ Une double exclusivité sur la nature des biens échangés et sur le partenaire commercial
  - ✓ Une conséquence lourde : le blocage de toute possibilité d'émergence d'un secteur industriel hors sucre

## □... à la Départementalisation

- Le reconduction de la logique de la double exclusivité
  - ✓ Le maintien de la spécialisation sucrière appuyé par les subventions françaises et européennes ...
  - ✓ ... conduisant à une certaine désincitation à la diversification et maintenant durablement le blocage de l'industrie hors sucre
  
- Le choix d'un développement par la rente administrative
  - ✓ L'arrivée massive de transferts publics et le rattrapage social ...
  - ✓ ... provoquant une amélioration rapide du niveau de vie de la population locale et de la consommation domestique
  
- Un système de commerce basé sur la dépendance
  - ✓ À un partenaire lointain avec la France hexagonale (et plus généralement l'Europe)
  - ✓ Aux exportations d'un produit agricole tropical peu rémunérateur avec le sucre (et son dérivé le rhum) et aux importations de produits manufacturés et de biens alimentaires
  - ✓ À un secteur de l'import-distribution puissant et très concentré (horizontalement et verticalement)

# La mise en œuvre d'une stratégie d'import-substitution au début des années 1980

## □ Les débuts difficiles d'une industrie légère de transformation

- La présence d'un grand nombre de handicaps structurels dépassant le seul aspect historique conduisant à une situation de vulnérabilité économique et environnementale
  - ✓ Les conditions géographiques (petite superficie, éloignement, isolement, discontinuité, exposition à de nombreux chocs exogènes, écosystèmes fragiles, surexposition aux conséquences physiques du changement climatique, dépendance excessive aux transports maritimes)
  - ✓ La situation sociale (intensité faible et volatilité du capital humain, instabilité du marché du travail, défaut d'appariement dans la double dimension des compétences et spatiale)
  - ✓ La structure économique (défauts d'économies d'échelle, marchés locaux limités, manque de diversification des activités économiques, accès difficile aux ressources externes, prévalence de monopole naturel et de structures oligopolistiques, prix élevés)
  
- La nécessité d'un accompagnement par des dispositifs de compensation
  - ✓ Les soutiens à l'investissement productif (abattement fiscal et défiscalisation, FEDER, Fonds d'Investissement de Proximité Outre-Mer)
  - ✓ Les aides agissant sur le compte d'exploitation (les exonérations de cotisations patronales de sécurité sociale, les mesures de soutien au transport/fret, la prime à l'emploi et le contrat d'accès à l'emploi, l'aménagement de zones d'activités et de zones stratégiques, la déductibilité de la TVA sur certains produits exonérés, l'octroi de mer)

# ☐ La situation actuelle : une réussite certaine en dépit d'une contribution encore faible en termes de valeur ajoutée

- Un territoire « en voie d'industrialisation » malgré un poids relativement modeste

Figure 1. Part de l'industrie dans la valeur ajoutée totale (en %), 2000-2020

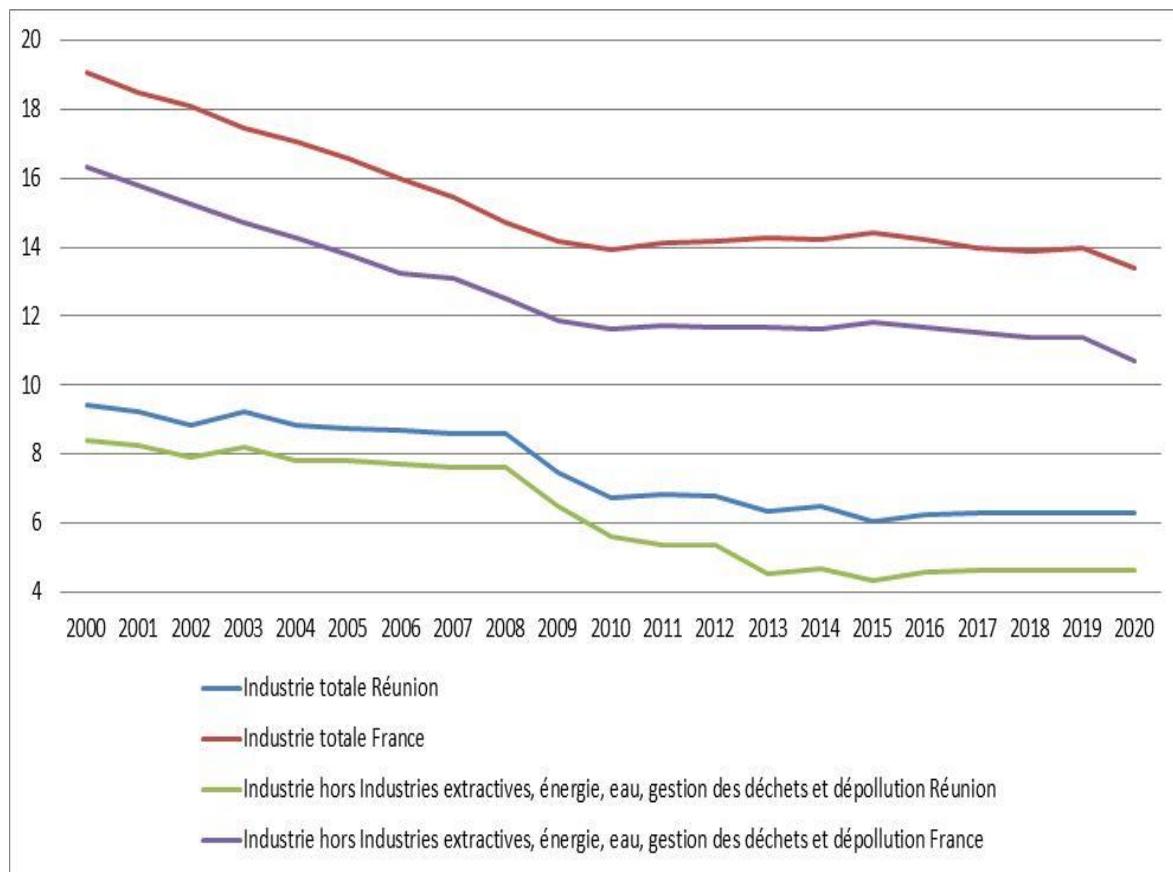
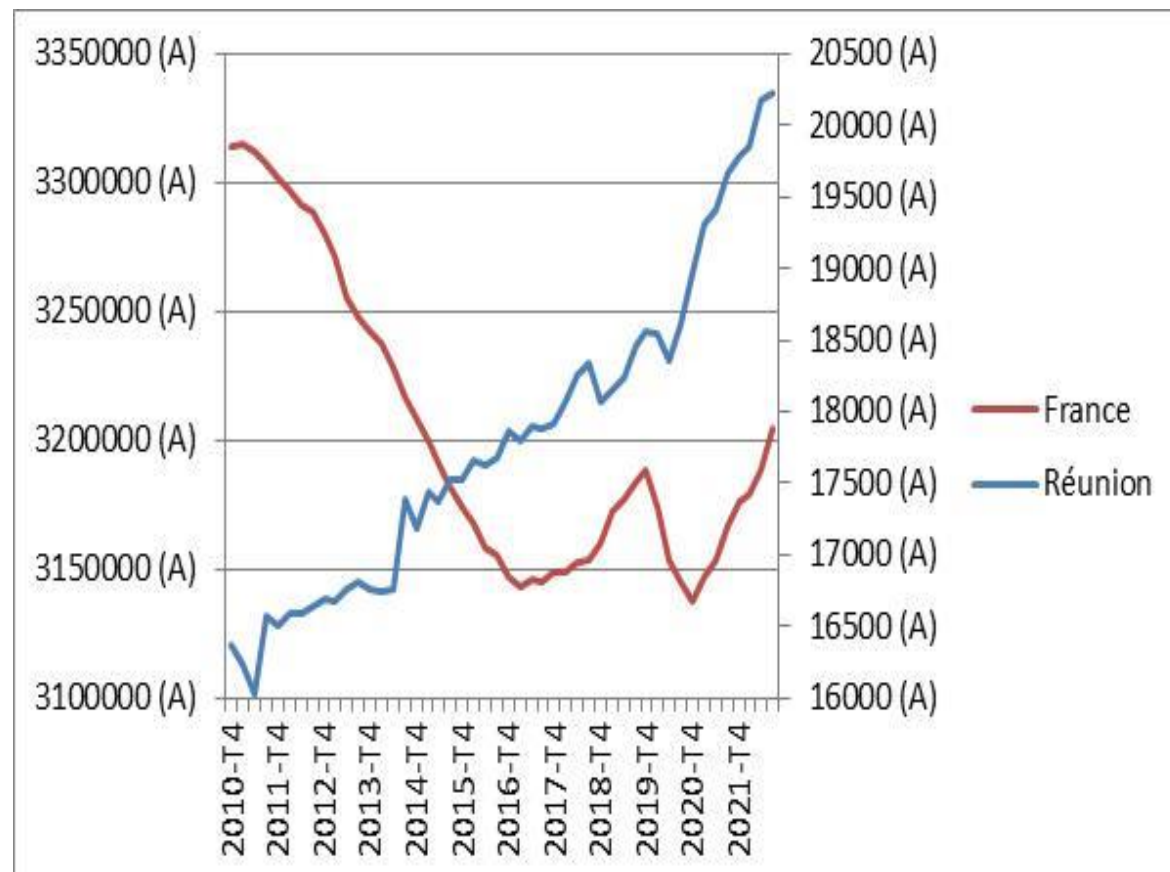


Figure 2. Evolution des effectifs salariés dans l'industrie, 2010-2022



- Un secteur industriel qui se diversifie avec des retombées importantes sur l'économie locale
  - ✓ Un secteur industriel relativement diversifié pour une petite économie insulaire (les industries agroalimentaires, les composants du bâtiment, l'énergie et environnement, les équipements et fournitures, les industries de biens de consommation, et l'émergence des services aux entreprises)
  - ✓ Des effets d'entraînement significatifs sur le reste de l'économie : 15% du PIB et 20,6% de l'emploi total

Figure 3. Empreinte socio-économique de l'industrie réunionnaise en 2018



# Des défis majeurs à relever dans le futur

- La nécessité de consolider les outils de compensation des handicaps structurels
  - La défense des dispositifs d'aides à la production locale (et principalement l'octroi de mer)
  - La mise en place d'une stratégie de mutualisation des ressources (le fret maritime, le stockage et l'achat d'intrants, la gestion des ressources humaines, les fonctions QSE, le partage des équipements sous-utilisés)
  - Penser l'industrie 4.0 en contexte insulaire : les apports de la transition numérique de l'outil de production (digitalisation, robotisation, cobotisation, intelligence artificielle, impression 3D, ...)

## □ Le défi majeur de l'internationalisation

- La quête de niches d'exportations de produits ou de savoir-faire au niveau international
  - ✓ Une industrie agro-alimentaire de haute qualité tournée vers les petits marchés touristiques régionaux « de luxe »
  - ✓ Une internationalisation de la filière de la construction durable en milieu tropical
- La création d'une zone franche douanière, fiscale et sociale de développement international
- La création d'un fonds d'investissement régional pour financer les projets de joint-venture dans la zone océan Indien



## □ Des segments de l'import-substitution à développer selon le principe de souveraineté

- Une souveraineté alimentaire assise sur les principes de proximité, de transparence, de qualité et de solidarité ... et de coopération régionale
- Une autonomie énergétique en exploitant les perspectives réelles de production d'énergie renouvelable à base de ressources locales (biomasse, mer, éolien, solaire, bagasse, ...)
- Une gestion optimisée des déchets industriels dans le cadre d'une écologie industrielle territorialisée